

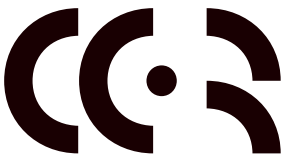
Canadian Council
for Refugees

Conseil canadien
pour les réfugiés

-
- Toronto
24-26 novembre

Vers l'équité et l'antiracisme dans le
système d'immigration du Canada

Rapport de la Consultation d'automne 2022



Introduction

La Consultation d'automne 2022 a eu lieu à Toronto, du 24 au 26 novembre, sur le thème **Vers l'équité et l'antiracisme dans le système d'immigration du Canada**. Les dernières années nous ont obligés à remettre en question notre sens de l'identité canadienne, surtout lorsqu'il s'agit d'accueillir les réfugiés réinstallés, les demandeurs d'asile, les travailleurs migrants et les nouveaux arrivants marginalisés. Les communautés ont lancé un appel à combattre les inégalités systémiques présentes à tous les niveaux de la société ainsi que dans les politiques, programmes et services gouvernementaux.

Les personnes ayant participé comprenaient des nouveaux arrivants, des représentants d'organismes non-gouvernementaux (ONG), des représentants du gouvernement ainsi que des universitaires.

375 participant-e-s

3 plénières

15 ateliers

5 caucus

33 personnes ressources

46 modérateurs/facilitateurs

29 bénévoles

Faits saillants

Après deux années d'événements virtuels, cette édition de l'automne 2022 était notre première Consultation en personne depuis 2019! La Consultation représente une occasion cruciale de créer et/ou de développer des relations qui permettront par la suite une plus grande efficacité dans notre travail.

Notre conférencière principale, Debbie Douglas, directrice générale d'OCASI, a ouvert l'événement en nommant et en déconstruisant les façons dont le racisme et la discrimination continuent de prévaloir dans nos systèmes d'immigration. Debbie a appelé à une action immédiate et déterminée - nous ne pouvons pas apporter de changement transformateur sans remettre explicitement en question le statu quo.

La deuxième séance plénière, intitulée « Le CCR dans une nouvelle ère », a réuni les personnes à la présidence du CCR, qui ont parlé du plan stratégique et du nouveau modèle de leadership de notre organisme, ainsi que trois membres du personnel qui ont expliqué leur rôle au sein du CCR. Les personnes présentes à cette séance ont également appris comment s'impliquer davantage alors que nous nous préparons à une transition.

Lors de la plénière de clôture, notre directrice générale sortante, Janet Dench, a parlé de son passage au CCR et de ce que le travail et la communauté représentent pour elle. Nous l'avons remerciée pour son travail remarquable! L'Assemblée générale annuelle a également été l'occasion de remercier les membres de l'exécutif et les personnes sortantes qui ont présider les groupes de travail, et d'accueillir les nouvelles personnes élues aux postes de direction.

La Consultation a donné l'occasion aux personnes représentant des organisations non gouvernementales (ONG) comme celles des organisations gouvernementales d'Immigration, Réfugiés et Citoyenneté Canada (IRCC), de la Commission de l'immigration et du statut de réfugié (CISR) et de l'Agence des services frontaliers du Canada (ASFC) de dialoguer. Ce fut notamment le cas lors des ateliers suivants : *Dialogue avec le gouvernement sur les questions relatives aux demandeurs d'asile*, *Santé mentale et réalités de la détention*, et *Équité raciale dans les systèmes d'immigration et de réfugiés*.

Les diverses séances ont abouti à l'identification de questions prioritaires et de mesures à prendre pour l'année à venir, détaillées aux pages 3 à 6 du présent rapport.

Conclusions tirées des ateliers

Des priorités, des idées et/ou des recommandations pour le plaidoyer ont été identifiées dans chaque séance, reflétant les questions émergentes lors des discussions de Consultation.

Améliorer la façon dont nous soutenons les personnes dans leurs démarches d'immigration et de réfugiés

- Les personnes y ayant participé ont convenu de la nécessité d'un programme de formation nationalisé.
- Nous devrions intégrer une politique obligatoire dans nos organismes afin d'encourager le personnel à en apprendre davantage et à se tenir au courant de l'évolution des règlements et des politiques d'immigration.
- Des améliorations doivent être apportées à la gestion du système de références : centre de ressources en ligne, protocoles clairs, assurance qualité, etc. Certaines questions seront abordées dans le cadre du projet sur la qualité des services.

Santé mentale et les réalités de la détention

- Éviter la détention doit être au premier plan de toute mesure visant à réduire les impacts sur la santé mentale.
- Il faut travailler sur le rôle d'agent de liaison communautaire au sein de l'ASFC, afin d'établir des liens avec le secteur communautaire pour éviter la détention en premier lieu ou travailler pour trouver des alternatives.
- Pour les membres : si vous avez une expérience de première ligne ou directe de la détention, envisagez de vous joindre au comité ad hoc du CCR sur les questions liées à la détention.

Atténuer la crise du logement au Canada

- Les organismes devraient partager les solutions mises en œuvre au niveau provincial ou municipal.
- Créer une campagne de plaidoyer pour l'accès au logement (information et sensibilisation).

Capacité de parrainage – quelles solutions?

- Nécessité de relever le défi auquel sont confrontées les personnes qui parrainent pour localiser les outils, les évaluer et les adapter à leurs propres besoins.
- Des opportunités de mise en réseau régulières et organisées sont identifiées comme une mesure de renforcement des capacités.

Retards, divergences et différences en matière de réunification familiale

- Préconiser la mise en œuvre d'un programme permettant de livrer des visas et des permis de travail ouverts aux époux, partenaires, grands-parents et enfants à charge (membres de la famille parrainés) à l'étranger pendant qu'ils attendent le traitement de leur demande de résidence permanente.
- Nous devrions éliminer les exigences de revenu minimum pour les personnes qui parrainent.
- La transparence est clé : communiquer les données globales de l'Afrique et du Moyen-Orient sur le nombre de demandes examinées, approuvées, refusées, le pourcentage du taux d'approbation, les délais de traitement...

Les jeunes migrants comme acteurs du changement

- Les programmes destinés aux jeunes doivent être axés sur l'autonomisation et ne devraient pas être fondés sur le statut d'immigration.
- La lutte contre le racisme est cruciale lorsqu'il s'agit d'envisager des approches pour travailler avec les jeunes personnes migrantes et leur donner un meilleur accès au pouvoir.

Dialogue avec le gouvernement : questions relatives aux demandeurs d'asile

- Les communications et la transparence des processus doivent être améliorées par l'ASFC et IRCC.
- Nécessité d'un suivi avec IRCC pour fournir des informations concises et claires aux fournisseurs de soins de santé et aux commissions scolaires.
- Nécessité d'un suivi auprès de l'ASFC pour assurer que les facteurs croisés de l'identité du client ne signalent pas automatiquement la personne comme un risque lors de la mise en œuvre du programme One Touch.

Impacts de la crise climatique sur les déplacements forcés

- Nécessité d'élaborer une politique et une stratégie dans un large éventail d'activités (de l'éducation au plaidoyer, en passant par le financement et le soutien des campagnes existantes).
- Appliquer une optique intersectionnelle à tous les efforts/actions/discussions.
- Inclure les voix du Sud mondial dans tous les efforts de plaidoyer.
- Il y a un intérêt à mettre en place un réseau pour poursuivre la discussion.

Démystifier le processus de renvoi

- Mettre en relation les personnes qui demandent le statut de réfugié avec les organismes qui peuvent leur fournir un soutien tout au long de la procédure de demande d'asile, comme un soutien juridique, des services d'établissement et de défense des droits.
- S'assurer que ces personnes comprennent que la mesure d'éloignement sera signée et gelée pendant la procédure de demande d'asile.
- Encourager les organismes à fournir un soutien aux personnes tout au long de la procédure.
- Mettre les personnes en contact avec les défenseurs des droits de l'homme qui les soutiendront.

Saisir le meilleur des modèles canadiens de réinstallation

- Poursuivre notre plaidoyer pour un programme de réinstallation équitable, global et inclusif, avec un traitement efficace et juste, plus de transparence et un accès équitable aux services et aux avantages.
- Identifier les innovations des programmes spéciaux et des réponses d'urgence (par exemple, les données biométriques à l'entrée, les entretiens vidéo, les autorisations de sécurité rapides) mais rétablir les processus et les services perdus (par exemple, l'enregistrement du numéro d'assurance sociale (NAS) au port d'entrée (POE), les services en personne).

Transformer nos organismes pour qu'ils soient antiracistes

- Organiser et faire de la place pour davantage de discussions sur la lutte contre le racisme : le sujet devrait être abordé lors de chaque Consultation et Rencontres des groupes de travail.
- Former les organismes membres du CCR à la lutte contre le racisme et à l'anti-oppression.
- Plaider en faveur de la lutte contre le racisme, de l'équité et de la justice raciales afin d'apporter des changements transformationnels au niveau politique avec le gouvernement et d'autres acteurs clés.
- Réfléchir à la manière d'être activement antiraciste dans le secteur et au sein du CCR : revoir le leadership et la représentation des personnes ayant une expérience vécue au sein du CCR.

Admissions et exclusions : recevabilité à la frontière

- Nous devrions encourager les personnes accompagnées à obtenir une représentation juridique à la frontière, car il est difficile d'obtenir un soutien juridique dans cette situation.
- Partager avec les membres des informations plus détaillées sur l'éligibilité à la frontière.

Réfugiés Afghans : humaniser la crise

- Veiller à ce qu'il y ait un financement suffisant pour les services et les programmes de réinstallation essentiels à l'accueil et à l'intégration dignes des personnes réfugiées d'Afghanistan dans les communautés canadiennes, notamment en matière de santé mentale.
- Veiller à la mise en place d'un mécanisme de consultation permettant aux voix et aux expériences des personnes réfugiées d'Afghanistan d'influencer directement les politiques du Canada liées à celles-ci.

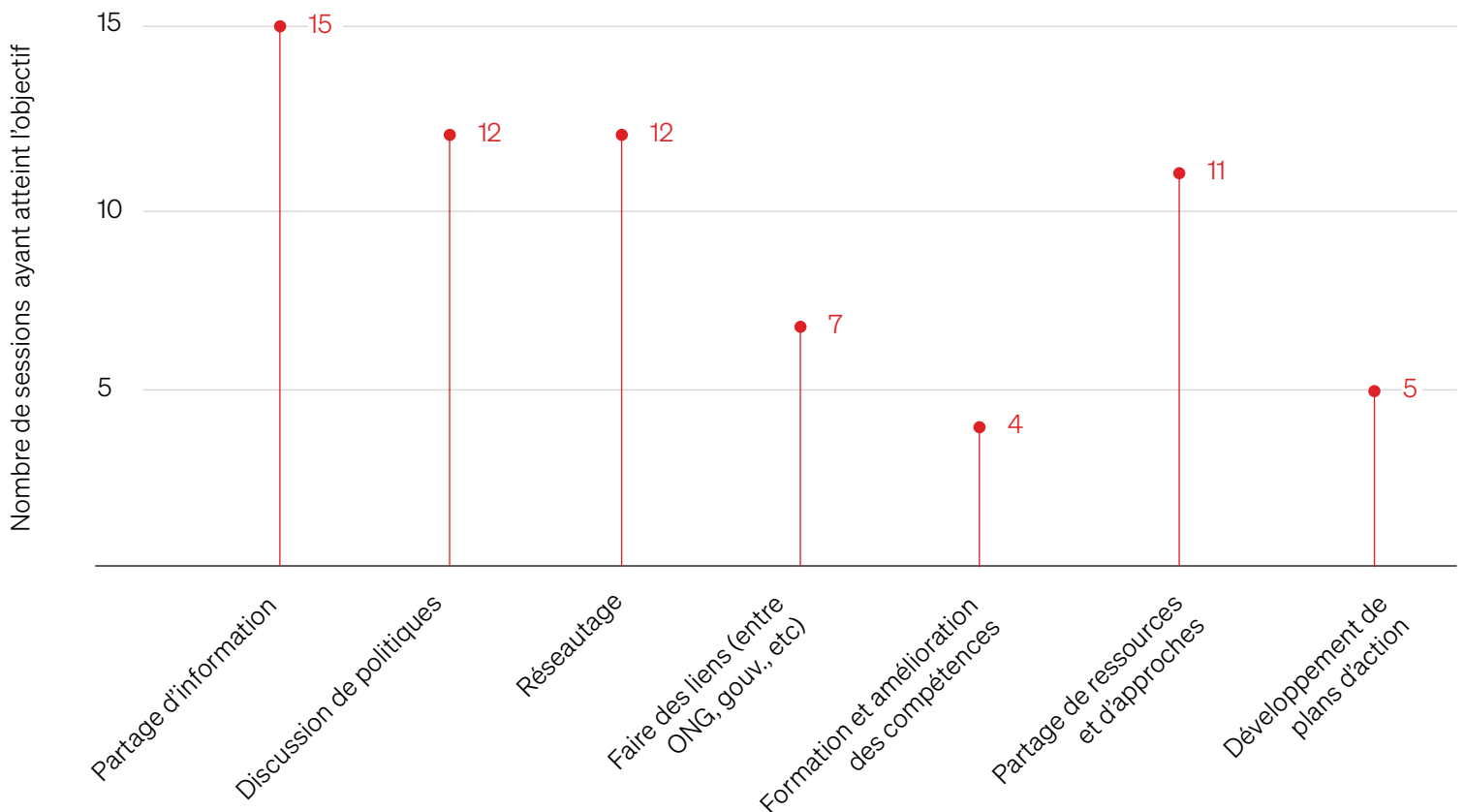
L'équité raciale dans les systèmes d'immigration et de réfugiés

- Les personnes présentes à cet atelier ont été invités à assister à la prochaine réunion du CCR sur notre projet de lutte contre le racisme.
- Pour les organismes : organiser des rencontres sur les questions prioritaires dans les 6 prochains mois.
- Les priorités identifiées sont : les inégalités dans les délais de traitement des dossiers, les inégalités dans la réponse du gouvernement aux urgences, les travailleurs migrants et le statut précaire, le développement des connaissances/sensibilisation du gouvernement à l'anti-oppression et aux réalités des personnes ayant un vécu.

Autres ateliers :

- Injustice aux Frontières

Les sessions ont atteint une série d'objectifs :



Caucus : Réseau des jeunes

- Il faut créer des programmes pour que les jeunes personnes nouvellement arrivées puissent s'impliquer, et fournir plus d'informations à propos des programmes existants.
- Accorder plus de postes de direction aux Noirs, aux Autochtones et aux personnes de couleur dans votre organisme et offrir aux jeunes des espaces sûrs dirigés par des jeunes.
- Faciliter le réseautage et l'accès à l'information pour les jeunes (par exemple, une application mobile ou un site Web répertoriant tous les programmes destinés aux jeunes).
- Préconiser des changements dans le processus de demande d'emploi utilisé par les employeurs (préférence pour les références canadiennes, l'expérience professionnelle canadienne, l'adresse permanente - peuvent être discriminatoires pour les personnes nouvellement arrivées).

Caucus : Soutenir les personnes en procédure d'expulsion

- Il faut trouver, par province, un membre qui puisse se charger de la traduction et de la contextualisation de la nouvelle ressource sur les renvois.
- Rechercher un financement pour adapter la ressource et la partager avec les membres.

Caucus : Mettre fin à l'exploitation - Permis de travail ouvert pour les travailleurs migrants MAINTENANT

- Les outils de protection existants, tels que le permis de travail ouvert pour les travailleurs vulnérables et le permis de séjour temporaire, ne sont que des solutions de fortune. Ils sont complexes et de portée limitée et ne permettent pas de prévenir l'exploitation.
- L'appel demandant au gouvernement du Canada d'abolir le système de permis de travail spécifique à un employeur, au minimum, bénéficie d'un large soutien. L'appel politique ultime est d'accorder la résidence permanente à l'arrivée à tous les travailleurs migrants.

Caucus : Réseau des réfugiés africains

- Les personnes qui ont participé à ce caucus ont commencé à compiler les priorités pour le projet de lutte contre le racisme et ont dressé la liste des membres intéressés à contribuer au projet.
- Plaider pour la reconnaissance de la Décennie internationale des personnes d'ascendance africaine.
- Aborder la question de l'exclusion des aspects de la santé mentale, y compris l'art-thérapie expressive, de la couverture du Programme fédéral de santé intérimaire (PFSI).
- Demander des informations sur les bureaux des visas existants, les nouveaux bureaux des visas et toute augmentation du nombre d'agents des visas.

Caucus : Élargir les options de réunification familiale pour les réfugiés

- En vertu de la Loi sur le multiculturalisme canadien et des paradigmes de la diversité et de l'inclusion, il est impératif que le Canada adopte une compréhension et une définition de la «famille» et des «membres de la famille» qui vont au-delà des concepts eurocentriques de la famille nucléaire. Une première étape pourrait consister, par exemple, à augmenter l'âge des enfants à charge (actuellement inférieur à 22 ans).
- Le Canada pourrait explorer une voie de réunification familiale qui combine l'immigration des personnes réfugiées et de membres de la famille, tout en menant à de bons résultats économiques. Dans le cadre des voies économiques existantes du Canada, il pourrait être possible de faire pression sur les gouvernements provinciaux pour qu'ils assouplissent les programmes des candidats des provinces afin d'accorder des points pour les liens familiaux.

Résultats

Les groupes de travail se sont rencontrés deux fois lors de la Consultation. Chaque groupe a discuté des questions prioritaires, a élu des coprésident-e-s et a voté sur les actions à entreprendre :

- Une proposition visant à approuver [une résolution mixte concernant les Survivants de la protection de l'enfance](#) a été adoptée lors des réunions.

Immigration et Établissement

Actions pour le CCR :

- Soumission à la Chambre des communes quant à l'amendement législatif sur le trafic des personnes ;
- Plaidoyer auprès des provinces pour l'augmentation de l'allocation au logement.

Actions pour les membres :

- Pour favoriser l'engagement des jeunes au sein des organismes, inclure les jeunes dans les postes de direction et les encourager à se joindre au Réseau des jeunes du CCR ;
- Soutenir la campagne « Permis de travail ouverts ».

Protection au Canada

Actions pour le CCR :

- Demander que l'ASFC fournisse des interprètes lors des entretiens de renvoi ;
- Discuter du rapport sur les renvois avec l'ASFC, en soulignant les recommandations qui sont conformes aux résolutions du CCR ;
- Préconiser que l'ASFC transfère toujours les entrevues de recevabilité à d'autres provinces à la demande de la personne.

Actions pour les membres :

- Partager la ressource sur les renvois avec les personnes qui se trouvent dans ce processus et qui sont soutenues par votre agence ;
- Collaborer pour faire traduire la ressource sur les renvois et l'adapter aux différentes régions ;
- Contacter votre député local et votre représentant du gouvernement provincial au sujet de la campagne de régularisation du CCR.

Protection outremer et réinstallation

Actions pour le CCR :

- Plaider auprès d'IRCC pour une approche intégrée et communautaire à la santé mentale. Le PFSI exclut d'autres modes de traitement comme l'art ;
- Plaider auprès d'IRCC pour établir des normes de service claires pour le traitement des dossiers de parrainage privé, des repères de communication pour les étapes de traitement, et pour publier des statistiques sur les demandes en cours ;
- Attirer l'attention du gouvernement sur le rejet systématique des réfugiés en Afrique du Sud sur la base d'un motif indéfendable.

Actions pour les membres :

- Envoyer au CCR des exemples concrets de cas particulièrement convaincants en Afrique du Sud qui ont été rejetés, surtout si les réfugiés avaient une détermination du statut de réfugié d'Afrique du Sud ;
- Écrire ou rencontrer des députés pour accélérer l'action sur la question des refus en Afrique du Sud.

Évaluations

Les formulaires d'évaluation ont été distribués à la fin de l'événement, et envoyés par courriel aux participants.

11

formulaires remplis en français

45

formulaires remplis en anglais



95%

ont affirmé que la consultation était bien organisée



96%

ont convenu que le programme global était très solide



91%

ont déclaré que l'événement leur a permis d'acquérir des connaissances et contacts utiles



71%

ont déclaré que l'événement avait contribué à renforcer leur capacité à lutter contre le racisme



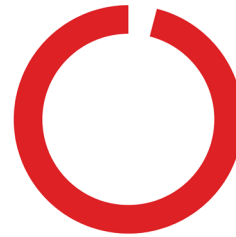
89%

ont estimé que l'événement a sensibilisé aux obstacles à la pleine participation à la société



89%

ont convenu que la consultation offrait des possibilités de participation



96%

ont reconnu que les participants et les panélistes étaient diversifiés



91%

participerait à nouveau à l'événement / le recommanderait à d'autres personnes

Commentaires des participants :

« Très très agréablement surprise de l'intégration du français/bilinguisme dans la consultation ».

« Vraiment très intéressant, le contact humain est chaleureux ».

« Excellente expérience comme commanditaire! Belle localisation, beaucoup de soutien, merci! ».

« Merci de nous avoir aidés à établir des contacts et permis d'être touchés par l'idée de faire partie de cet incroyable mouvement significatif pour le changement ».

« Il s'agit toujours d'un excellent forum, en particulier pour les responsables gouvernementaux - dont beaucoup sont passionnés par les questions de protection des réfugiés ».

Remerciements

Le Conseil canadien pour les réfugiés tient à remercier les organismes suivants pour leur soutien financier : le Collège des consultants en immigration et citoyenneté, les Sisters of St Joseph of Toronto et le fond McLachlin.



Ainsi que nos commanditaires d'ateliers :

Améliorer la façon dont nous soutenons les personnes dans leurs démarches d'immigration et de réfugiés



Admissions et exclusions : recevabilité à la frontière



Les ateliers ont été organisés par de nombreux bénévoles à travers le Canada ; nous en sommes reconnaissants! Nous remercions également les panélistes et les modérateurs, dont dépend le succès de la Consultation.

Nous souhaitons remercier les membres du comité d'organisation local pour leur engagement, leur temps et leur énergie :

- Barbara Treviranus
- Maggie Perzyna
- Jenn McIntyre
- Loly Rico
- Anne Woolger
- Varka Kalaydzhieva
- Jyoti Singh

Et un grand merci aux organismes et aux personnes qui ont prêté du matériel :

- Afghan Women's Organization – Adeena Niazi
- Association for the Rights of Household and Farm Workers – Carlos Rojas
- COSTI – Yasmine Dossal
- FCJ Refugee Centre – Loly Rico
- Sisters of St. Joseph of Toronto – Varka Kalaydzhieva

Enfin, notre gratitude va aux bénévoles locaux, dont la contribution est inestimable et dont nous apprécions vraiment la bonne volonté et le dévouement.