



# Conseil canadien pour les réfugiés Canadian Council for Refugees

## *L'apatridie et le Canada : Une introduction*

- > Ivan (nom fictif) a passé 6 mois en détention pendant que les autorités canadiennes tentaient de le déporter. Lors de l'éclatement de l'Union soviétique, Ivan se trouvait à l'extérieur de la région. Présentement, aucun État issu de l'ancienne Union soviétique ne le reconnaît comme citoyen. Ivan a finalement été libéré, mais il demeure sans statut au Canada.
- > Le Canada réinstalle environ 5 000 Bhoutanais, qui sont des réfugiés apatrides au Népal depuis plus de 15 ans : les enfants sont nés apatrides dans les camps de réfugiés. Ils ont été dépossédés de leurs droits par le gouvernement bhoutanais dans les années 1980 et forcés à fuir. Après trois ans au Canada, les Bhoutanais réinstallés pourront demander la citoyenneté canadienne.
- > Imaginez le scénario suivant : Ana est née à l'étranger de parents canadiens qui travaillaient pour une ONG humanitaire internationale. Ana a grandi au Canada mais, jeune adulte, a décidé de suivre l'exemple de ses parents en faisant du bénévolat outre-mer. Elle a rencontré un réfugié à l'étranger; leur enfant doit naître bientôt. Le pays d'origine du père ne le reconnaît plus comme citoyen et le pays où ils vivent n'accorde pas la citoyenneté à la naissance sur le territoire. En vertu d'amendements à la Loi sur la citoyenneté adoptés par le Parlement en 2008, l'enfant d'Ana sera apatride.

### *Qu'est-ce que l'apatridie?*

Une personne est « apatride » si aucun État ne la considère comme citoyenne.

Les États ont des obligations spécifiques envers leurs citoyens et accordent aux citoyens beaucoup plus de droits qu'aux non citoyens. N'étant reconnues par aucun État, les personnes apatrides sont privées de plusieurs droits fondamentaux et n'ont pas un État qui les protège.

Certaines causes de l'apatridie :

- > Les contradictions et incohérences entre les lois de citoyenneté de différents pays (par exemple, un État vous enlève la citoyenneté si vous mariez un non citoyen mais l'autre État ne vous donne pas la citoyenneté lorsque vous vous mariez)
- > L'éclatement d'États (tel que la dissolution de l'Union soviétique)
- > Des problèmes dans l'inscription des naissances
- > La perte de la citoyenneté

À DROITE : Des jeunes Biharis en classe, juin 2006. Pendant 37 ans, ni le Bangladesh ni le Pakistan n'ont reconnu les Biharis, une minorité de langue urdu, en tant que citoyens. En conséquence, les Biharis ont souvent eu de la difficulté à obtenir un certificat de naissance, ou des documents nécessaires pour l'emploi ou pour obtenir une aide gouvernementale.

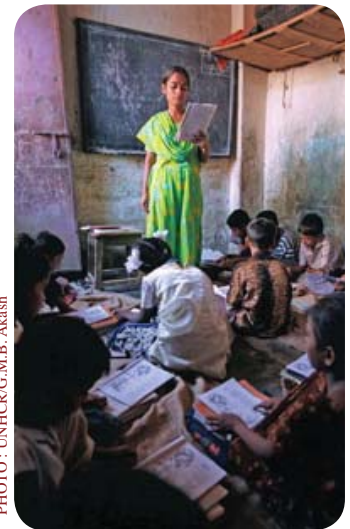


PHOTO : UNHCR/G.M.L.B. Akash



**SAVIEZ-VOUS QUE...** Les Nations Unies estiment qu'il y a 15 millions de personnes apatrides dans le monde.

## Instruments internationaux

### Déclaration universelle des droits de l'homme

Article 15. (1) Tout individu a droit à une nationalité. (2) Nul ne peut être arbitrairement privé de sa nationalité, ni du droit de changer de nationalité.

**1954 : Convention relative au statut des apatrides** (70 États parties, le Canada n'est pas signataire)

Cette Convention suit le même modèle que la Convention sur les réfugiés et contient plusieurs dispositions identiques. La Convention définit les personnes apatrides et établit leurs droits, dont celui au non-refoulement.

**1961 : Convention sur la réduction des cas d'apatridie** (36 pays États parties dont le Canada)

Cette Convention fournit des mesures pour prévenir la création de nouveaux cas d'apatridie. Elle traite de la façon de s'assurer que les enfants acquièrent une citoyenneté à la naissance et d'éviter la perte de la citoyenneté si cela crée l'apatridie.

**Convention internationale des droits de l'enfant** (Le Canada est signataire)

Article 7 1. L'enfant est enregistré aussitôt sa naissance et a dès celle-ci le droit à un nom, le droit d'acquérir une nationalité [...] 2. Les États parties veillent à mettre ces droits en œuvre conformément à leur législation nationale et aux obligations que leur imposent les instruments internationaux applicables en la matière, en particulier dans les cas où faute de cela l'enfant se trouverait apatride.

Article 8 1. Les États parties s'engagent à respecter le droit de l'enfant de préserver son identité, y compris sa nationalité, son nom et ses relations familiales, tels qu'ils sont reconnus par la loi, sans ingérence illégale.



PHOTO : Gloria Natziger

## Conseil canadien pour les réfugiés

### Types d'apatridie

- > **apatridie de jure** : lorsque les lois d'aucun État ne reconnaissent la personne comme citoyenne.
- > **apatridie de facto** : lorsque la personne a droit en théorie à la citoyenneté en vertu de la loi, mais que celle-ci est appliquée d'une manière telle que la personne n'est pas reconnue comme citoyenne.



### Quelques situations d'apatridie

#### Hostilité envers certains groupes : les Bhoutanais

Les lois de citoyenneté adoptées en 1977 et 1985 restreignaient la citoyenneté aux personnes d'origine ethnique bhoutanaise. Suite à l'adoption de cette politique de « Bhoutanisation », il y eu des violations massives des droits humains de la minorité ethnique. Plusieurs sont maintenant des réfugiés au Népal. Le Canada a accepté de réinstaller environ 5 000 de ces réfugiés.



PHOTO : Jesuit Refugee Service/USA



PHOTO : Jesuit Refugee Service/USA

**EN HAUT** : Des réfugiés bhoutanais posent des questions sur la réinstallation afin de prendre une décision éclairée concernant leur avenir.

#### L'absence d'État : les Palestiniens

Les Palestiniens représentent la plus grande communauté apatride dans le monde : plus de la moitié des huit millions de Palestiniens sont considérés apatrides *de jure*. Étant apatrides, les réfugiés palestiniens sont traités plus durement que les autres réfugiés. Par exemple, les Palestiniens récemment forcés de fuir l'Irak n'ont pas été admis en Syrie et sont plutôt coincés dans des camps dangereux et isolés à la frontière. Malgré un appel spécial des Nations Unies, peu de pays ont offert de les réinstaller.

**À GAUCHE** : Des réfugiés palestiniens attendent la réinstallation dans les camps d'al-Waleed et d'al-Tanf dans la région frontalière entre l'Irak et la Syrie.

## Quelques situations d'apatridie

### États issus de l'ancienne Union soviétique

Après l'éclatement de l'Union soviétique, les États qui en sont issus ont adopté des lois pour déterminer l'éligibilité à la citoyenneté. Ces lois ont laissé certaines personnes sans citoyenneté. Certains des problèmes provenaient de politiques antérieures de déportation forcée. Par exemple, des Kazakhs qui avaient été forcés de quitter leur région dans les années 1930 sont retournés au Kazakhstan après la chute de l'Union soviétique, mais n'ont pas nécessairement été reconnus citoyens kazakhs. D'autres problèmes sont liés aux efforts des États de défaire les effets des politiques soviétiques antérieures visant à miner les identités nationales. Par exemple, la Lettonie a adopté des lois exigeant que les citoyens réussissent un examen de langue lettone, ce qui a exclu plusieurs Russes qui avaient été installés dans la région.

### Discrimination envers les migrants: Les Haïtiens en République dominicaine

On estime qu'un million de personnes d'origine haïtienne vivent sans papiers en République dominicaine. La loi accorde la citoyenneté aux personnes nées dans le pays, mais les enfants dominicains-haïtiens ont de la difficulté à prouver leur citoyenneté parce que le personnel des hôpitaux refuse de documenter la naissance. En conséquence, plusieurs Dominicains d'origine haïtienne vivent avec le risque constant de déportation et les enfants n'ont pas accès à l'éducation. En 2005 la Cour interaméricaine des droits de l'homme a conclu que la République dominicaine refusait la citoyenneté sur la base de la race, rendant ainsi les enfants d'origine haïtienne apatrides dans les faits (Yean et Bosico). La Cour a demandé au gouvernement de présenter ses excuses, de payer des dommages aux deux enfants impliqués, de publier le jugement et de mettre en oeuvre des mesures pour assurer un accès égal aux certificats de naissance et à l'inscription à l'école.

**À DROITE :** En vertu de la loi dominicaine, tous les enfants nés en République dominicaine ont droit à la citoyenneté. Toutefois, on prive plusieurs enfants haïtiens de leurs droits.



PHOTO : Jesuit Refugee Service/USA

## Conseil canadien pour les réfugiés

### L'Apatridie au Canada

Au Canada, des cas d'apatridie peuvent survenir dans les circonstances suivantes :

#### En détention

Les personnes apatrides peuvent se retrouver en détention pour des périodes prolongées, pendant que le gouvernement canadien tente de convaincre un État d'accepter leur déportation. Il n'est souvent pas clair si la personne est une citoyenne d'un pays ou de l'autre. Aucune instance gouvernementale au Canada n'est responsable de ni expérimentée dans la détermination du statut d'apatride.

#### Vide juridique à long terme

Les personnes apatrides qui ne sont pas reconnues comme réfugiées et qui ne sont pas éligibles à la résidence permanente d'une autre façon, peuvent faire face à un vide juridique à long terme au Canada si il n'y a pas un autre pays où ils peuvent aller. Ils peuvent faire une demande de résidence permanente pour des motifs humanitaires, mais il s'agit d'un processus discrétionnaire et les lignes directrices ne mentionnent pas aux agents de prendre en considération la situation particulière des personnes apatrides.

#### Les personnes touchées par la perte de la citoyenneté à cause de la loi sur la Citoyenneté

Les lois de citoyenneté complexes ont créé et risquent de créer de nombreux cas d'apatridie parce qu'il est possible de perdre sa citoyenneté même si cela implique devenir apatride. Des changements à la Loi sur la citoyenneté qui entrent en vigueur en avril 2009, font en sorte que certains enfants nés de parents canadiens à l'extérieur du Canada pourront être apatrides.

#### Les réfugiés (réinstallés ou reconnus au Canada)

Les réfugiés réinstallés ou reconnus au Canada peuvent être apatrides. Parce qu'ils ont le statut de réfugié et ont droit à la résidence permanente, ils sont dans une meilleure situation que les autres personnes apatrides. Il est dans leur intérêt de devenir citoyens canadiens dès que possible, pour cesser d'être apatrides. Les personnes apatrides qui ne sont pas réfugiées ont peu de chances d'être réinstallées parce que plusieurs pays ne réinstallent que les réfugiés : au Canada, la Catégorie des personnes de pays d'accueil offre cette possibilité à certains (par le biais du Programme de parrainage privé).

## Recommandations au Canada sur l'apatridie

1. Le Canada devrait ratifier la Convention de 1954 relative au statut des apatrides.
2. Le Canada devrait inclure l'apatridie comme motif de protection, en vertu de la Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés.
3. Le Canada devrait inclure l'apatridie comme motif de réinstallation.
4. Le Parlement devrait amender la Loi sur la citoyenneté pour faire en sorte qu'aucun enfant de parents canadiens ne se voit refuser la citoyenneté canadienne si cela le rendrait apatride.



PHOTO: Gloria Nafziger

Des enfants palestiniens réfugiés au camp d'al Tanf, dans la région frontalière entre l'Irak et la Syrie, novembre 2008.



PHOTO : Nations-unies

Leslie Chance (à gauche) du Canada, à la Conférence de plénipotentiaires des Nations Unies sur le statut des réfugiés et des apatrides, Genève, juillet 1951. M. Chance, au nom du Canada, a présidé le comité qui a élaboré les conventions discutées. Le Canada n'a toujours pas signé la Convention relative au statut des apatrides, qui a découlé de ces discussions.

5. Le Canada devrait offrir la réinstallation aux réfugiés palestiniens forcés de fuir l'Irak.
6. Les agences gouvernementales canadiennes devraient recueillir et diffuser des statistiques précises et à jour sur l'apatridie.

## Ressources supplémentaires

Page web du Conseil canadien pour les réfugiés sur l'apatridie : [www.ccrweb.ca/apatrides.htm](http://www.ccrweb.ca/apatrides.htm)

Renseignements des Nations Unies sur l'apatridie : [www.tinyurl.com/crf4pf](http://www.tinyurl.com/crf4pf)

International Observatory on Statelessness : [www.nationalityforall.org](http://www.nationalityforall.org)

Refugees International, Nationality Rights for All: A Progress Report and Global Survey on Statelessness : [www.refugeesinternational.org/policy/in-depth-report/nationality-rights-all](http://www.refugeesinternational.org/policy/in-depth-report/nationality-rights-all)

CCR, Citoyenneté canadienne – Conséquences des modifications, février 2009, [www.ccrweb.ca/documents/citoyennete09.htm](http://www.ccrweb.ca/documents/citoyennete09.htm)

From Fast Death to Slow Death: Palestinian Refugees from Iraq Trapped on the Syria-Iraq Border, Rapport sommaire d'une délégation internationale d'ONG (en anglais), 24 novembre 2008,

[www.ccrweb.ca/documents/reportpalestinians.htm](http://www.ccrweb.ca/documents/reportpalestinians.htm)

Statelessness in Canadian Context: A discussion paper (en anglais), 2003, [www.ccrweb.ca/statelessness.pdf](http://www.ccrweb.ca/statelessness.pdf)



**VOULEZ-VOUS EN SAVOIR PLUS?**

Consultez le site web : [www.ccrweb.ca](http://www.ccrweb.ca)

**CONSEIL CANADIEN POUR LES RÉFUGIÉS**

6839A Drolet #302, Montréal QC, H2S 2T1

tél. (514) 277-7223, téléc. (514) 277-1447

courriel : [info@ccrweb.ca](mailto:info@ccrweb.ca)

mars 2009